

قانون اتحادي رقم (١) لسنة ١٩٧٩ م في شأن تنظيم شؤون الصناعة

نحن زايد بن سلطان آل نهيان رئيس دولة الامارات العربية المتحدة ،
بعد الاطلاع على الدستور المؤقت ،
وعلى القانون رقم (١) لسنة ١٩٧٢ بشأن اختصاصات وصلاحيات
الوزراء ، والقوانين المعدلة له ،
وبناء على ما عرضه وزير المالية والصناعة ، وموافقة مجلس الوزراء ،
والمجلس الوطني الاتحادي ، وتصديق المجلس الاعلى للاتحاد ،
أصرنا القانون الآتي :

الباب الاول

تعريفات

مادة (١)

يكون للالفاظ والعبارات التالية المعاني المرسحة قرين كل منها ما لم
يقنض سياق النص معنى آخر :

- الوزير : وزير المالية والصناعة .
- الوزارة : وزارة المالية والصناعة .
- الدائرة : الدائرة الصناعية بوزارة المالية والصناعة .
- المدير : المدير العام للدائرة الصناعية ورئيسها التنفيذي
والاداري .
- اللجنة : هي اللجنة الصناعية الاستشارية المؤلفة بموجب احكام
هذا القانون .

المشروع الصناعي : هو العملية الاستثمارية التي يكون غرضها الاساسي
تحويل الخامات من حيث جوهرها أو تركيبها أو شكلها
أو مظهرها الى منتجات كاملة الصنع أو وسيطة ، وكذلك
التي تؤدي الى تحويل المنتجات الوسيطة الى منتجات
كاملة الصنع بما في ذلك مزج المنتجات أو فصلها أو تعبئتها
أو تغليفها وكذلك اضافة طاقة انتاجية أو تكوين أصول
انتاجية جديدة تحل محل أصول قديمة انتهى عمرها
الانتاجي ، وذلك كله طبقا لما تحدد عند اقرار المشروع وفقا
لخطة محددة .

صاحب المشروع الصناعي : الاشخاص الطبيعيون والمؤسسات والهيئات التي تملك مشروعا صناعيا في الدولة سواء كانوا يديرونه بأنفسهم أو بالواسطة .

مدير المشروع الصناعي : هو من يتولى ادارة المشروع الصناعي سواء كان صاحب المشروع أو من يفوضه في ادارته تنفيذًا لاحكام هذا القانون .

الانتاج الصناعي : هو قيمة ما تنتجه الوحدة الاقتصادية من السلع الصناعية .

الانتاج الصناعي المحلي : هو كل انتاج لمشروع صناعي لا تقل فيه تكلفة الانتاج عن طريق التصنيع في الدولة عن ٢٥٪ من تكاليفه الكلية .

الباب الثاني

احكام عامة

مادة (٢)

تسري احكام هذا القانون على كافة المشروعات الصناعية في الدولة عدا ما يأتي :

١ - المشروعات الصناعية التي تشتغل باستخراج البترول أو تكريره أو باستخراج أو تنقية أو اسالة الغاز الطبيعي أو الغازات البترولية ، أو باستخراج الخامات المعدنية أو تنقيتها واعدادها للصناعة أو بأي من الطرق الموافقة لها .

٢ - المشروعات الصناعية التي لا يزيد رأسمالها الثابت على (٢٥٠.٠٠٠) مائتين وخمسين ألف درهم ، أو التي لا يزيد عدد العاملين فيها على عشرة أشخاص ، أو التي تستخدم قوة محرك لا تزيد على خمسة أحصنة .

٣ - مشروعات الامتياز التي تنظمها قوانين خاصة أو التي تسري في شأنها معاهدة أو اتفاقية تكون الدولة طرفا فيها .

٤ - مشروعات الخطة العامة للدولة التي تتولى الحكومة الاتحادية تنفيذها .

الباب الثالث

في اللجنة الصناعية الاستشارية واللجنة الفرعية

مادة (٣)

تنشأ في وزارة المالية والصناعة لجنة صناعية استشارية تؤلف على النحو الآتي :

١ - وزير المالية والصناعة . رئيسا

٢ - وكلاء الوزارات الآتية :

١ - وزارة المالية والصناعة . نائبا للرئيس

ب - وزارة الاقتصاد والتجارة . عضوا

ج - وزارة التخطيط . عضوا

د - وزارة العمل والشؤون الاجتماعية . عضوا

هـ - وزارة البترول والثروة المعدنية . عضوا

و - وزارة الكهرباء والماء . عضوا

٢ - ممثل مواطن عن كل امانة يختاره حاكمها . عضوا

٤ - اثنان من المشتغلين بالصناعة في القطاع

الخاص ، ويتم تعيينهم بقرار من الوزير

بناء على ترشيح اتحاد غرف التجارة

والصناعة بالدولة وذلك لمدة سنتين قابلة

للتجديد . عضوا

عضوا

٥ - المدير أو من يفوب عنه . مقررا للجنة

مقررا للجنة

وللجنة أن تستعين في عملها بمن ترى الاستعانة بهم من الموظفين بالدولة والخبراء كلما دعت الحاجة الى ذلك ، كما لها أن تشكل من بينها لجنة فرعية لدراسة مسألة معينة وتقديم تقرير بنتيجة الدراسة .

مادة (٤)

تختص اللجنة بالنظر في المسائل التالية مع مراعاة ما تقرره انظمة العامة للدولة :

١ - دراسة طلبات اقامة المشروعات الصناعية وفق أحكام هذا القانون واتخاذ القرارات في شأنها .

٢ - دراسة الطلبات المقدمة من ذوي الشأن بمنح المزايا والاعفاءات للمشروعات الصناعية واتخاذ القرارات في شأنها وفقا للقواعد المقررة في هذا الشأن .

٣ - دراسة المسائل التي تحال اليها من وزارة المالية والصناعة المتعلقة بسياسة التصنيع في الدولة أو بوسائل تشجيع الاستثمار الصناعي وتحديد مجالاته وتحديد المزايا والاعفاءات التي تتمتع بها المشروعات الصناعية بمراعاة أهميتها أو بتنظيم استثمار رأس المال العربي والاجنبي في المشروعات الصناعية وتحديد نسبة اسهامه فيها ، وتقديم تقارير بنتيجة الدراسة ومقترحات اللجنة .

٤ - المسائل الاخرى التي تدخل في اختصاصها بموجب أحكام هذا القانون أو التي يرى الوزير استطلاع رأيها فيها .

مادة (٥)

تجتمع اللجنة بصفة دورية مرة كل شهر على الاقل ، بناء على دعوة من رئيسها ويجوز دعوتها الى الانعقاد بصفة استثنائية كلما دعت الحاجة الى ذلك بناء على طلب من رئيس اللجنة أو ثلث أعضائها .

ولا يعتبر اجتماع اللجنة صحيحا الا بحضور الاغلبية المطلقة لعضائها على أن يكون من بينهم الرئيس أو من يحل محله عند غيابه .

مادة (٦)

تصدر اللجنة قراراتها في المسائل التي تختص بنظرها بناء على الدراسات الاقتصادية والفنية وفي ضوء السياسة الصناعية والخطة العامة للدولة .

وتصدر هذه القرارات بأغلبية عدد الاعضاء الحاضرين ، وعند التساوي يرجح رأي الجانب الذي فيه الرئيس .

ولا تكون قرارات اللجنة نهائية الا بعد اعتمادها من الوزير .

مادة (٧)

يكون للجنة سكرتارية تؤلف من بين موظفي الدائرة يصدر بتشكيلها قرار من الوزير وتتولى سكرتاريه اللجنة بوجه خاص اعداد جدول الاعمال وضبط محاضر الجلسات وتسجيل قرارات اللجنة ومقترحاتها وابلاغها الى الجهات المختصة .

الباب الرابع

في اقامة المشروعات الصناعية

مادة (٨)

اعتبارا من تاريخ نفاذ هذا القانون ، لا يجوز منح الترخيص بإنشاء المشروع الصناعي الا للمواطنين من أبناء دولة الامارات العربية المتحدة ، او للشركات المؤسسة طبقا لاحكام القوانين المعمول بها التي لا تقل نسبة مساهمة رأس المال الوطني فيها عن ٥١٪ من رأسمالها وبشرط أن يكون المدير المسئول فيها مواطنا أو يكون مجلس ادارتها مؤلفا من أعضاء غالبيتهم من المواطنين .

أما غير المواطنين الذين يملكون منشآت صناعية قائمة وقت نفاذ هذا القانون ، ولم يكن لهم شركاء مواطنون يملكون ٥١٪ على الأقل من رأسمال المنشأة الصناعية ، فيجب عليهم أن يتموا تصفية أعمالهم خلال سنتين من وقت العمل بهذا القانون ما لم يستوفوا الشروط المنصوص عليها في هذه المادة خلال مدة ستة أشهر من تاريخ العمل بأحكامه .

مادة (٩)

لا يجوز إقامة أي مشروع صناعي في الدولة أو أحداث أي تغيير فيه ما لم يحصل صاحبه على موافقة بذلك وفقا لاحكام هذا القانون والنظم المعمول بها في الدولة . ويقدم الطلب الخاص بالمشروع الصناعي الى الدائرة على النموذج الخاص بذلك وفقا لللائحة التنفيذية .

مادة (١٠)

يجب أن يكون الطلب الخاص بالمشروع الصناعي مشفوعا بتقرير يتضمن الدراسات المتعلقة به والغرض من انشائه وجدواه اقتصاديا وفنيا ، وموارده الأولية ، وتكاليف انتاجه سنويا ومقدار رأس المال الذي يكفي لتحقيق أغراضه وكيفية تمويله وما يحتاجه من أيد عاملة وامكانية تسويق منتجاته وغير ذلك من الأمور التي لها اتصال وثيق بالمشروع ، وتحدد اللائحة التنفيذية للقانون البيانات الخاصة بالطلب .

مادة (١١)

تقوم الدائرة بدراسة الطلبات الخاصة بالمشروع الصناعي وذلك من الناحيتين الاقتصادية والفنية في ضوء الخطة والسياسة العامة للدولة وطبقا للقوانين والانظمة المعمول بها ، وتعرض الدائرة الطلب مع نتائج دراستها وتوصياتها على اللجنة وذلك خلال شهرين من تاريخ تقديم الطلب اليها وترفع اللجنة توصياتها في شأن الطلب الى الوزير خلال خمسة عشر يوما من تاريخ تقديمه اليها .

مادة (١٢)

يصدر الوزير قراره في الطلب المشار اليه في المادة السابقة خلال ثلاثين يوما من تاريخ رفعه اليه .

فاذا صدر قرار الوزير بالموافقة على الطلب ، وجب أن يتضمن هذا القرار شروط إقامة المشروع الصناعي .

وعلى الدائرة اخطار مقدم الطلب بالقرار الصادر من الوزير وذلك خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدوره .

مادة (١٣)

تنظر طلبات إقامة المشروعات الصناعية في ضوء الاعتبارات الآتية :

- ١ - متطلبات الخطة الاقتصادية والاجتماعية وبرامج التنمية الصناعية في الدولة .
- ٢ - الاتفاقات المعقودة مع الدول العربية .
- ٣ - احتياجات الدولة في مجال الاستهلاك المحلي واحلال الانتاج المحلي محل الانتاج المستورد .
- ٤ - مدى توفر الخامات المحلية التي يمكن الاعتماد عليها في التصنيع .
- ٥ - امكانية تنفيذ المشروع في المناطق التي تحددها الحكومة .

مادة (١٤)

إذا لم يبدأ صاحب المشروع الصناعي في أعمال الانشاء خلال ستة أشهر من ابلاغه بقرار الوزير بالموافقة على المشروع كان للوزير الغاء القرار الصادر بالموافقة على المشروع ، ما لم يطلب صاحب المشروع قبل انتهاء هذه الفترة مد الميعاد على ان يبين في هذا الطلب الاسباب التي تبرز ذلك وللوزير في هذه الحالة الموافقة على منح صاحب المشروع مهلة مناسبة وفقاً لما يراه من ظروف كل حالة .

مادة (١٥)

للدائرة أن تراقب جميع مراحل تنفيذ المشروع الصناعي وأن تتابع تنفيذ الشروط المنصوص عليها في قرار الموافقة على اقامة المشروع .
وعلى صاحب المشروع موافاة الدائرة بالبيانات التي تطلبها في هذا الشأن ، وذلك وفقاً للقواعد والاجراءات التي تبينها اللائحة التنفيذية .

مادة (١٦)

إذا ألغيت الموافقة على المشروع وفقاً للمادة (١٤) فلا يجوز لمن ألغى طلبه تجديده قبل انقضاء ثلاثة أشهر من تاريخ الغاء الموافقة .

الباب الخامس

في السجل الصناعي

مادة (١٧)

ينشأ في الدائرة سجل صناعي تقيد فيه جميع المشروعات الصناعية، وتحدد اللائحة التنفيذية لهذا القانون البيانات المتعلقة بهذا السجل واجراءات القيد فيه .

مادة (١٨)

مع مراعاة أحكام المادة (٨) من هذا القانون ، على أصحاب المشروعات الصناعية أو التي رهن التنفيذ وقت العمل بهذا القانون أن يطلبوا

قيدها في السجل الصناعي وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون .

ويقدم طلب القيد المشار اليه في الفقرة السابقة على النموذج المعد لهذا الغرض الذي تبين اللائحة التنفيذية بياناته .

مادة (١٩)

على الدائرة بعد قيد المشروع في السجل الصناعي أن ترخص للمشروع بالانتاج وتصدر الرخصة باسم صاحب المشروع وعليه أن يخطر الدائرة بكل تعديل أو تغيير يطرأ على البيانات الواردة في السجل المشار اليه وذلك وفقاً للشروط وفي المواعيد التي تحددها اللائحة التنفيذية .

الباب السادس

في وسائل تشجيع المشروعات الصناعية

مادة (٢٠)

يجوز لمجلس الوزراء والسلطات المختصة في الامارات الاعضاء في الاتحاد كل في حدود اختصاصه بناء على توصية اللجنة منح المشروعات الخاضعة لاحكام هذا القانون المزايا والاعفاءات الآتية :

- ١ - تخصيص قطعة أرض لموقع المشروع الصناعي سواء بغير مقابل ، أو بتمن مخفض ، أو تأجيرها له بأجرة رمزية بشروط أفضل .
- ٢ - تأجير المباني الصناعية اللازمة للمشروع لصاحبه بشروط أفضل وذلك في المناطق الصناعية التي تنشؤها الحكومة .
- ٣ - توريد الكهرباء والماء الى المشروع بأسعار تشجيعية .
- ٤ - الاعفاء من الرسوم الجمركية بالنسبة الى الواردات الآتية :
 - أ - الآلات والمعدات وقطع الغيار ومواد البناء التي يحتاج اليها المشروع الصناعي .
 - ب - المواد الأولية والوسيطه والبضائع نصف المصنعة التي تلتزم المشروع لاغراضه الانتاجية وكذلك مواد التغليف والتعبئة التي تستنفذ في الانتاج .
 - ٥ - اعفاء الارباح التي يغلها المشروع وكذلك المبالغ الاحتياطية المقتطعة من الارباح لاستغلالها فيه ، من جميع الضرائب لمدة خمس سنوات قابلة للتجديد تبدأ من تاريخ بدء الانتاج .
 - ٦ - اعفاء صادرات المشروع من المنتجات المحلية الصناعية مسن ضرائب ورسوم التصدير .

- ٧ - منح الصاردات المشار إليها في البند السابق اعانة تشجيعية .
٨ - تمتع الانتاج المحلي بالحماية الجمركية مع مراعاة كفاية هذا الانتاج من حيث الكمية والنوع والجودة .

مادة (٢١)

- يكون للمشروعات الصناعية التالية الاولوية في الحصول على المزايا والاعفاءات المنصوص عليها في المادة السابقة :
- ١ - المشروعات التي تنتج سلعا للاستهلاك المحلي تحل محل السلع الاجنبية أو تنافسها أو تكون ذات قدرة على التصدير .
٢ - المشروعات التي تستخدم مواد خام محلية .
٣ - المشروعات التي تقام في المناطق التي تحددها الحكومة .
٤ - أية مشروعات أخرى ذات أهمية اقتصادية خاصة أو تدرج باعتبارها كذلك في خطة التنمية للدولة .

مادة (٢٢)

- لصاحب المشروع الصناعي أن يحصل من الدائرة على ما قد يكون لديها من المعلومات والبيانات الاحصائية والخرائط وغيرها من الدراسات والابحاث المتعلقة بصناعة معينة تهم صاحب المشروع .
كما يجوز للدائرة تقديم الارشادات والمعلومات المتعلقة بالتصنيع للمستثمرين الجدد .

مادة (٢٣)

- يجوز بقرار من الوزير وبناء على توصية اللجنة أن تسهم الوزارة في نفقات الدراسات والبحوث التي يقوم بها صاحب المشروع اذا كان هذا المشروع ذا أهمية خاصة للاقتصاد الوطني .

مادة (٢٤)

- يكون لاصحاب المشروعات الصناعية في حالة انشاء صناعات جديدة افضلية الحصول على قرض من البنوك والمؤسسات المالية التي تملكها الدولة أو تساهم فيها ، وذلك بعد موافقة وزير المالية والصناعة ، وبناء على توصية اللجنة على أن يحدد البنك أو المؤسسة المالية شروط هذا القرض وقيمه .

مادة (٢٥)

- تعطى الافضلية في مشتريات الحكومة لمنتجات الصناعة المحلية بشرط أن تكون هذه المنتجات في مستوى مقارب للمنتجات الاجنبية الصنع من حيث النوع والجودة والسعر السائد .

مادة (٢٦)

على صاحب المشروع الصناعي عند انتهاء الاعمال اللازمة لتشغيل المشروع أن يخطر الدائرة بذلك ، وعليها أن تقوم بمعاينة المشروع خلال عشرة أيام على الأكثر ، فإذا ثبت لها اتمام هذه الاعمال كلياً أو جزئياً منحت صاحب المشروع شهادة بذلك ، ويعتبر تاريخ اصدار هذه الشهادة هو تاريخ بدء الانتاج .

مادة (٢٧)

لا يجوز التصرف في المواد المستوردة التي أعفيت من الرسوم الجمركية وفقاً لاحكام هذا القانون في غير الاعراض التي استوردت من اجلها .
وكل تصرف في هذه المواد على خلاف حكم الفقرة السابقة يوجب اخطار الدائرة مع دفع الرسوم الجمركية التي أعفيت منها .
وعلى صاحب المشروع الصناعي أن يمسك سجلاً لهذه المواد على النموذج الذي تعده الدائرة في هذا الشأن .

مادة (٢٨)

لا يجوز لصاحب المشروع أن يؤجر الارض أو المباني التي خصصت للمشروع وفقاً لاحكام هذا القانون ، ولا أن يتصرف فيها بأي وجه آخر ما لم يحصل على موافقة بذلك من السلطات المختصة .

مادة (٢٩)

إذا بيع المشروع الصناعي أو تنازل عنه ماله أو اجره للغير كله أو بعضه ، وكذلك إذا توقف المشروع عن العمل كلياً أو جزئياً ، وجب على صاحبه أن يخطر الدائرة بذلك مع بيان الاسباب ، وعلى مستأجر المشروع أو المشتري أو المتنازل اليه أن يقدم الى الدائرة خلال شهرين من تاريخ انتقال الملكية أو ابرام عقد الايجار طلباً للتأشير بذلك في السجل الصناعي ، وذلك لنقل التراخيص الى المالك أو المستأجر الجديد واجراء التغييرات اللازمة هي بيانات السجل .

ويجوز في حالة عدم اتباع هذه الاجراءات سحب المزايا والاعفاءات التي ينتفع بها المشروع بموجب أحكام هذا القانون .

مادة (٣٠)

على صاحب المشروع الصناعي أن يوافي الدائرة بالتقارير والبيانات الدورية التي توضح مدى استفادة المشروع من الاعفاءات الممنوحة له ، ومدى

تطور الصناعة وعناصر تكاليفها ونتاجها وذلك كله وفقا للنموذج الذي تعده الدائرة في هذا الشأن ، وعليه كذلك أن يقدم الى الدائرة تقريرا بالتوضيح المالي للمشروع في ضوء الميزانية العمومية المصادق عليها من محاسب قانوني والحسابات الختامية لكل سنة مالية .

مادة (٣١)

على صاحب المشروع الصناعي أن يمسك سجلا للعاملين فيه وفقا للبيانات التي تحددها اللائحة التنفيذية للقانون .

مادة (٣٢)

على صاحب المشروع الصناعي أن يلتزم بكافة القوانين واللوائح المعمول بها ، وأن ينفذ بدقة أحكامها المتعلقة بالامن الصناعي والصحة العامة والمحافظة على البيئة .

وعليه - في حالة تعيين مدير للمشروع - أن يخطر الدائرة بذلك بكتاب مسجل ويكون المير مسئولا مع صاحب المشروع عن تنفيذ أحكامه .

مادة (٣٣)

لا يجوز أن يقل عدد المواطنين العاملين في المشروع الصناعي عن ٢٥٪ من مجموع العاملين ، وللوزير بناء على توصية من اللجنة أن يقرر اعفاء المشروع من هذا القيد ، أو خفض النسبة المشار اليها وذلك اذا لم يتوفر العدد الكافي من المواطنين .

مادة (٣٤)

مع عدم الاخلال بأية عقوبة أشد ، يعاقب كل من يخالف أحكام هذا القانون أو لائحته التنفيذية بغرامة لا تزيد على خمسين ألف درهم ، ويجوز للسلطة المختصة فضلا عن ذلك بناء على توصية اللجنة حرمان المشروع من كل أو بعض المزايا المقررة في هذا القانون .

مادة (٣٥)

اذا أنتج المشروع سلعا مخالفة للمقاييس والمواصفات المقررة للإنتاج، أو قام بالغش في نوعية الإنتاج ، عوقب صاحب المشروع أو مديره المسئول بالحبس مدة لا تتجاوز سنتين ، وبغرامة تكون بقيمة المنفعة التي حصل عليها من الغش يضاف اليها مبلغ لا يجاوز مائة ألف درهم أو باحدى هاتين العقوبتين . مع مصادرة المواد والمنتجات موضوع المخالفة .

وتضاعف العقوبة في حالة العود ، مع الحكم بغلق المنشأة مدة لا تزيد على ثلاثة أشهر ، ويجوز الحكم بسحب ترخيص المنشأة نهائيا .

مادة (٣٦)

يعاقب كل من أقام أو ادار مشروعا صناعيا دون الحصول على ترخيص وفقا لاحكام هذا القانون بغرامة لا تقل عن عشرة آلاف درهم ولا تزيد عن مائة ألف درهم ، مع الحكم بغلق المشروع .

مادة (٣٧)

كل موظف مكلف وفقا لهذا القانون بتنفيذ أحكامه ويفشي سرا أو بيانا من البيانات المقدمة في شأن المشروعات الصناعية ، يعاقب بغرامة لا تزيد على خمسين ألف درهم ، وذلك مع عدم الاخلال بالعقوبات التأديبية المنصوص عليها قانونا .

الباب التاسع

أحكام ختامية

مادة (٣٨)

تكون مشاركة رأس المال الاجنبي في المشروعات الصناعية طبقا للقوانين والنظم المعمول بها في الدولة .

مادة (٣٩)

يكون لموظفي الدائرة المكلفين من الوزير لمراقبة تنفيذ أحكام هذا القانون صفة مأموري الضبط القضائي في اثبات ما يقع مخالفا لاحكامه ، ولهم في سبيل أداء مهمتهم تفتيش مستودعات المشروع الصناعي وتدقيق سجلاته وفحص انتاجه ، وعلى صاحب المشروع الصناعي والعاملين فيه تمكين هؤلاء الموظفين من أداء مهمتهم واعطائهم البيانات والايضاحات التي يطلبونها وفقا للقانون .

مادة (٤٠)

على الوزراء والسلطات المختصة في الامارات كل فيما يخصه تنفيذ احكام هذا القانون ، وعلى وزير المالية والصناعة اصدار القرارات واللوائح اللازمة لتنفيذ أحكامه .

مادة (٤١)

ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ويعمل به من تاريخ نشره .

زايد بن سلطان آل نهيان
رئيس دولة الامارات العربية المتحدة

صدر عنا بقصر الرئاسة بأبوظبي

بتاريخ : ١٣٩٩/٤/٢٠ هـ

الموافق : ١٩٧٩/٣/١٩ م